



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE II
SERVIZI TECNICI

DETERMINAZIONE N. 173 del 30-06-2026

Registro generale n. 510

Oggetto: ***BANDO D'ASTA MEDIANTE PUBBLICO INCANTO PER LA VENDITA DEI RIFIUTI COSTITUITI DA IMBALLAGGI IN MATERIALI MISTI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA ESEGUITA CON MODALITÀ "PORTA A PORTA" SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI E CLASSIFICATI CON CODICE EER 15.01.06 - IMBALLAGGI IN MATERIALI MISTI, CON CONTESTUALE CESSIONE DELLE DELEGHE RELATIVE ALLE CONVENZIONI CON IL CONSORZIO CO.RE.PLA. AD UN OPERATORE ECONOMICO QUALIFICATO. NOMINA AUTORITA' MONOCRATICA***

IL DIRIGENTE II SETTORE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;

ATTESO che:

- con Decreto Sindacale n. 3 del 01/02/2023 e con successivo Decreto Sindacale n. 2 del 29/01/2026 il sottoscritto Dott. Ing. Claudio Di Ventura è stato nominato Dirigente del Settore II Tecnico;

RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI DI PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 345 del 24/10/2025, esecutiva ai sensi di legge, di adozione programma triennale dei lavori pubblici e degli acquisti 2025-2027 e dell'elenco annuale dei lavori per l'anno 2025;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 262 del 31/07/2025, esecutiva ai sensi di legge, di presentazione del DUP 2026 - 2028 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 29/09/2025, di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 447 del 22/12/2025, esecutiva ai sensi di legge, di adozione della nota di aggiornamento al DUP (NaDUP) 2026-2028, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti e degli indirizzi forniti dall'Amministrazione;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 21/01/2026, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.2 del 21/01/2026, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2026-2028, ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2.;

RICHIAMATI i nuovi principi cardine dell'azione amministrativa nel settore dei contratti pubblici, ovvero il Principio di risultato e il principio di fiducia rispettivamente declinati all'articolo 1 e all'articolo 2 del nuovo codice dei contratti pubblici;

PREMESSO che:

- il Capitolato Speciale d'Appalto del servizio di igiene urbana, all'articolo 8 denominato *"Trattamento dei rifiuti urbani e ricavi"*, prevede che il Comune di Roseto degli Abruzzi, provveda direttamente a stipulare contratti con gli impianti per le frazioni merceologiche: imballaggi in plastica e imballaggi in carta e cartone ed i codici EER del C.d.C. RAEE;
- il servizio di raccolta differenziata è attualmente svolto mediante sistema "porta a porta", che prevede il conferimento separato delle diverse frazioni merceologiche, tra queste rientra la frazione costituita da imballaggi in plastica e metalli, identificata con il Codice EER 15.01.06, la cui gestione rientra nel circuito dei Consorzi di filiera del Sistema Consortile CONAI;
- ai sensi dell'articolo 224 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152, l'ANCI e il CONAI hanno sottoscritto un Accordo Quadro finalizzato ad assicurare il principio di corresponsabilità nella gestione degli imballaggi tra produttori, utilizzatori e Pubbliche Amministrazioni. Tale Accordo disciplina le modalità attraverso cui i Comuni o i gestori delegati possono conferire i rifiuti di imballaggio, ai Consorzi di filiera del sistema CONAI, ottenendo in cambio specifici corrispettivi economici a copertura dei maggiori oneri sostenuti per la raccolta differenziata. Nel caso specifico degli imballaggi in plastica, il Consorzio di riferimento è il CO.RE.PLA.;
- dall'analisi dei costi e dei ricavi relativa all'anno 2023, è emerso che la gestione diretta del flusso di rifiuti da parte dell'Ente non risulta economicamente conveniente alle condizioni vigenti, e pertanto si è reso necessario individuare soluzioni gestionali alternative, maggiormente sostenibili sia dal punto di vista economico sia operativo, ovvero si è ritenuto opportuno procedere alla cessione onerosa ad un Operatore Economico qualificato del flusso di rifiuti costituito da imballaggi in materiali misti, includendo anche la cessione delle relative deleghe all'incasso dei corrispettivi previste dal Consorzio COREPLA;
- la Relazione Istruttoria redatta dal D.E.C. Arch. Simona Mantenuto e dal Dirigente del Settore II, Ing. Claudio Di Ventura, acquisita al Protocollo dell'Ente con il n. 11711 del 12.03.2026 ha evidenziato che la cessione onerosa dei rifiuti costituiti da imballaggi in materiali misti (plastica e metalli) effettuata in via sperimentale nel periodo di appalto (16 maggio 2024 – 16 maggio 2025) si è rivelata economicamente vantaggiosa;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 81 del 13.03.2026 con la quale si è stabilito che l'aggiudicazione della cessione onerosa dei rifiuti costituiti da imballaggi in materiali misti provenienti

dalla raccolta differenziata eseguita con modalità "porta a porta" sul territorio del Comune di Roseto degli Abruzzi, con contestuale cessione delle deleghe relative alle convenzioni sottoscritte con il Consorzio COREPLA, ad un Operatore Economico qualificato, sarà effettuata mediante pubblico incanto, come previsto dall'art. 3 del R.D. 18 dicembre 1923, n. 2440, in particolare seguirà le modalità dell'Asta Pubblica disciplinate dagli artt. 73, lettera c), e 76 del R.D. 827/1924 e ss.mm.ii., che prevedono la presentazione di offerte segrete da parte dei partecipanti;

VERIFICATO che trattandosi di un contratto attivo, *(ovvero un contratto che genera un'entrata per l'Amministrazione, a differenza dei contratti passivi (appalti di lavori/ servizi) che generano una spesa)*, il quale rientra tra quelli esclusi dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 13, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, la procedura di aggiudicazione sarà effettuata mediante pubblico incanto, come previsto dall'art. 3 del R.D. 18 dicembre 1923, n. 2440 in particolare seguirà le modalità dell'Asta Pubblica disciplinate dagli artt. 73, lettera c), e 76 del R.D. 827/1924 e ss.mm.ii., che prevedono la presentazione di offerte segrete da parte dei partecipanti;

VISTE:

- la Determina Dirigenziale n. 111 del 23.04.2026 con la quale sono stati approvati gli atti relativi al *"Bando d'Asta Mediante Pubblico Incanto per la vendita dei rifiuti costituiti da imballaggi in materiali misti provenienti dalla raccolta differenziata eseguita con modalità "porta a porta" sul territorio del Comune di Roseto degli Abruzzi e classificati con Codice EER 15.01.06 - imballaggi in materiali misti, con contestuale cessione delle deleghe relative alle convenzioni con il Consorzio CO.RE.PLA. ad un Operatore Economico qualificato"*
- la Determina Dirigenziale n. 156 del 09.06.2026 con la quale è stata rettificata la Determina Dirigenziale n. 111 del 23.04.2026, al fine di rimuovere i riferimenti al D.Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di procedura esclusa dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 13, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di contratto attivo *(ovvero un contratto che genera un'entrata per l'Amministrazione, a differenza dei contratti passivi (appalti di lavori/ servizi) che generano una spesa)*;

CONSIDERATO che:

- alla vendita si procede mediante asta pubblica, secondo le modalità procedurali stabilite dalla legge per l'amministrazione del patrimonio e della contabilità generale dello stato, approvata con R.D. 2440/1923 e dal relativo regolamento di attuazione approvato con R.D. 827/1924.
- come previsto nel disciplinare di gara, nelle procedure di aggiudicazione mediante asta pubblica, la valutazione delle offerte è effettuata da un seggio di gara, anche monocratico, composto da personale della Stazione Appaltante, scelto secondo criteri di trasparenza e competenza;
- l'Autorità Monocratica è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un soggetto esperto nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo all'autorità non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'articolo 93 comma 5 lett. b) e c) del Codice;
- la procedura di gara è stata pubblicata in data 16/06/2026;
- l'Autorità Monocratica è responsabile della valutazione delle offerte Amministrative ed economiche dei concorrenti, può riunirsi con modalità telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ed opera attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale;
- per la procedura in oggetto, il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 30/06/2026 ore 14:00 e pertanto è possibile procedere alla nomina dell'esperto per la costituzione dell'autorità monocratica;

RITENUTO:

- di poter individuare quale Autorità di gara Monocratica tra i dipendenti del Settore II il Dirigente, Ing. Claudio Di Ventura, e che lo stesso non è incompatibile secondo le vigenti disposizioni di cui al Codice dei Contratti 36/2023;
- che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D. Lgs. 267/2000;

ATTESO che con la sottoscrizione del medesimo provvedimento si dichiara quindi l'insussistenza di condizioni di cause di conflitto di interesse nel presente procedimento, in capo allo scrivente Dirigente in conformità con quanto disposto ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla L. 190/2012, dell'art. 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001, dell'art. 17 del Codice dei contratti D.Lgs. 36/2023, e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n. 62/2013 e dei dipendenti del Comune;

VISTI:

- la Deliberazione di Giunta n. 105 del 03/04/2026 avente ad oggetto l'Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza;
- l'allegato 8 Misure generali e Scheda monitoraggio;
- gli allegati 9 e 10 del predetto PIAO, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:
 - **le misure generali** afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi di seguito riportate:
 - *assenza di segnalazione di conflitto d'interesse da parte del RUP e dei dipendenti coinvolti nel procedimento;*
 - *patti di integrità;*
 - *pantouflage;*
 - *obbligo di fornire i dati necessari alla identificazione del titolare effettivo;*
 - **le misure specifiche di seguito riportate ed efficaci per le pertinenti fasi della procedura:**

ISTITUZIONE E UTILIZZO DI ALBI NELLA SCELTA DEL CONTRAENTE	S4 Misure di regolamentazione	ATTESTAZIONE UTILIZZO DELL'ALBO IN TUTTI GLI ATTI DI AFFIDAMENTO REPORT SU AFFIDAMENTI IN CUI NON VIENE UTILIZZATO ALBO
OBBLIGO DI SEGNALEZIONE AL RPC DI GARE IN CUI SIA PRESENTATA UN'UNICA OFFERTA VALIDA/CREDIBILE E DELLE GARE IN CUI RISULTINO INVITATI OPERATORI IN NUMERO INFERIORE AL MINIMO DI LEGGE	S1 Misure di controllo	COMUNICAZIONE PROTOCOLLATA DI GARE CON UNICO PARTECIPANTE O CON OPERATORI INVITATI IN NUMERO INFERIORE A QUELLO DI LEGGE – misura applicabile ad esito procedura
COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER REVOCA O ANNULLAMENTO GARA AL RPCT	S2 Misure di trasparenza	COMUNICAZIONE PROTOCOLLATA AL RPCT DELLE GARE REVOCATE O ANNULLATE – misura applicabile ad esito procedura
RISPETTO DEL DIVIETO DI FRAZIONAMENTO ARTIFICIOSO DEGLI APPALTI	S1 Misura di controllo	ESPLICITA ATTESTAZIONE CHE IL CALCOLO DELL'IMPORTO STIMATO DELL'APPALTO È AVVENUTO NEL RISPETTO DELLE DISPOSIZIONI DI CUI ALL'ARTICOLO 14 DEL D. LGS. 36/2023
RISPETTO DEL DIVIETO DI FRAZIONAMENTO ARTIFICIOSO DEGLI APPALTI	S1 Misure di controllo	COMUNICAZIONE QUADRIMESTRALE ALL'UFFICIO CONTROLLI DEGLI AFFIDAMENTI IL CUI IMPORTO È APPENA INFERIORE ALLA SOGLIA MINIMA A PARTIRE DALLA QUALE NON SI POTREBBE PIÙ RICORRERE ALLE PROCEDURE NEGOZiate – non ricorre

DATO ATTO che:

- le misure di ordine generale risultano tutte applicate e rispettate come si evince dal testo del provvedimento e dagli allegati;
- per la misura relativa alla comunicazione all'utilizzo dell'albo fornitori di rimanda al testo della presente;
- per la misura relativa alla attestazione che l'importo stimato dell'appalto è avvenuto nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 14 del D.lgs. 36/20203, si richiama quanto esposto nel testo della determinazione, ovvero ai documenti economici del progetto esecutivo approvato ed al verbale di verifica;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il Dirigente del Settore II, Ing. Claudio Di Ventura;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto degli Abruzzi ai fini della privacy è la società FORMANAGEMENT Srl – con sede legale in Via Bari n.33, Ladispoli 00055 RM, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

VISTI:

- il D. L.vo 36/2023;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale di contabilità;

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato a motivazione in fatto e in diritto del provvedimento;

1. di **PRENDERE ATTO** che il seggio relativo al *"Bando d'Asta Mediante Pubblico Incanto per la vendita dei rifiuti costituiti da imballaggi in materiali misti provenienti dalla raccolta differenziata eseguita con modalità "porta a porta" sul territorio del Comune di Roseto degli Abruzzi e classificati con Codice EER 15.01.06 - imballaggi in materiali misti, con contestuale cessione delle deleghe relative alle convenzioni con il Consorzio CO.RE.PLA. ad un Operatore Economico qualificato"* mediante pubblico incanto ai sensi dell'art.3 del R.D. 18/12/1923 n. 2440, con le modalità dell'asta pubblica di cui agli artt. 73, lettera c) e 76 del R.D. 827/1924 e ss.mm.ii. e cioè mediante "offerte a rialzo sul prezzo posto a base d'asta", sarà costituito in composizione monocratica dall'Ing. Claudio Di Ventura, Dirigente del Settore II – Servizi Tecnici;

2. di **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000;
3. di **DARE ATTO** che avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. Abruzzo entro 30 gg dalla data di pubblicazione dello stesso ai sensi di quanto disposto dall'art. 120, comma 5, D.Lgs. 104/2010, come modificato con D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55;
4. di **PRECISARE** che per ogni genere di controversia avente origine dal presente accordo, la codi
5. di **ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 16. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. di **PRECISARE** che:
 - il presente provvedimento nelle more di entrata in vigore degli articoli 28 e 29 del D.Lgs. 36/2023, è pubblicato all'Albo Pretorio informatico del Comune, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e ss.mm.ii. e che lo stesso è altresì, rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e quindi verrà pubblicato nella sezione del sito "*Amministrazione trasparente*" nella Sezione 11 "*Bandi di gara e contratti*" - *Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici e servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni - Affidamenti diretti di lavori, servizi Determinazione Dirigenziale Settore II N. 200 del 08-11-2024 Pag. - 6 - COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI e forniture di somma urgenza e di protezione civile*; contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio online che il responsabile del procedimento coincide con l'assuntore finale dell'atto a sensi della L. 241/90;
 - non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6-bis della L. 241/90 e s.m.i. come introdotto dall'art. 21, c. 41 della L. 190/2012;
7. di **RENDERE NOTO** che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Claudio Di Ventura.

IL DIRIGENTE II SETTORE

Dott. Ing. Claudio Di Ventura